

18.11.2019

Nr.07-6/7

La Nr.

din

Doamnei Liuba JIGNEA-SUVEICA
Director al Administrației Naționale a Penitenciarelor

AVIZ

în temeiul art. 24 din Legea nr. 52 din 03.04.2014 cu privire la Avocatul Poporului (Ombudsmanul)

Instituția Avocatului Poporului este un organ extrajudiciar de supraveghere a respectării drepturilor și libertăților omului de către autoritățile de toate nivelurile. Activitatea sa contribuie la apărarea drepturilor și libertăților omului inclusiv prin înaintarea recomandărilor în vederea restabilirii persoanelor în dreptul, care se pretinde a fi încălcat, inclusiv contribuie la soluționarea pe cale amiabilă a conflictelor între autoritățile publice și persoanele fizice.

În adresa Avocatului Poporului a parvenit cererea Dlui XXXXXX XXXXXX, angajat al Penitenciarului Nr. XXXXXX, care menționează că i s-au încălcat drepturile sale în calitate de angajat al Administrației Naționale a Penitenciarelor (ANP).

Potrivit celor descrise în cerere, urmare a controalelor efectuate în Penitenciarul Nr.12 Bender de către reprezentanții ANP în luna februarie 2019, au fost identificate unele nereguli în baza cărora a fost inițiată o anchetă internă, după finalizarea căreia prin Ordinul nr. XXXXXX din 22.05.2019, i s-a aplicat sancțiune disciplinară „retrogradarea într-o funcție inferioară, dar nu mai jos de nivelul de bază corespunzător gradului special deținut”.

De asemenea, în baza constatărilor comisiei ANP a fost demarată urmărirea penală în privința acestuia.

Dl XXXXXX a menționat că a contestat ordinul de sancționare în instanța de judecată.

Totodată, prin ordonanța procurorului din data de 18.10.2019, XXXXXX XXXXXX a fost scos de sub urmărire penală din lipsa elementelor infracțiunii.

Avocatul Poporului este îngrijorat față de scopul urmărit, oportunitatea și impactul asupra îmbunătățirii activității „întregului efectiv” prin aducerea la cunoștință cu privire la sancțiunea aplicată Dlui XXXXXX, inclusiv efectul psihologic al prevederilor primei părți din pct.4 al Ordinului Nr. XXXXXX din 22.05.2019, în contextul în care potrivit art.126 al Codului Administrativ, „un act administrativ individual se comunică persoanei căreia îi este destinat sau ale cărei drepturi sunt atinse de acesta”, iar potrivit alin.4 art.91 al Legii 300 din 21.12.2017, „sancțiunea disciplinară se aplică prin ordin, care se comunică funcționarului public cu statut special sancționat”.

O altă îngrijorare reiese din conținutul expresiei „întregului efectiv” și anume ce constituie aceasta: conducerea Penitenciarului nr. XXXXXX, toți angajații din Penitenciarul nr. XXXXXX, sau toți angajații din cadrul sistemului administrației penitenciare?

Consider oportun a menționa, că la includerea primei părți din pct.4 al Ordinului sus-menționat, care stabilește destinatarii, nu s-a ținut cont de aceste prevederi, deoarece ordinul de aplicare a sancțiunii disciplinare Dlui XXXXXX, conține date ce îl privesc pe el, inclusiv presupune modificarea raporturilor

juridice individuale de muncă ale acestuia, cu atât mai mult că legislația obligă aducerea la cunoștință a ordinului doar persoanei vizate.

Ombudsmanul atenționează și asupra faptului că dacă în fața instanței de judecată, XXXXXX sau reprezentantul acestuia vor putea demonstra intenția unor responsabili de a denigra persoana în fața foștilor subalterni, colegilor, etc., atunci ar putea solicita despăgubiri morale și materiale, de asemenea aceasta ar constitui un precedent.

Îngrijorările Ombudsmanului vin inclusiv în situația în care angajații instituțiilor de detenție sunt obligați sau impuși de situație să aibă mai multe responsabilități, care atrag după sine încălcări în lanț ale drepturilor angajaților, inclusiv ale deținuților. De asemenea, din lipsă de personal scade capacitatea instituțiilor de detenție atât la îndeplinirea atribuțiilor cu care sunt abilitate, cât și capacitatea de reacționare a acestora în situații neordinare, fapt ce reprezintă risc sporit securității personalului sistemului administrației penitenciare.

Potrivit ultimelor informații, prezentate de către DI XXXXXX, rezultă că la data de 01.11.2019, a avut o discuție cu Dvs., în rezultatul căreia s-a convenit de a reveni la serviciu din concediul neplătit pentru îngrijirea copilului de la 3 la 4 ani, începând cu data de 11.11.2019, în cadrul Penitenciarului nr. XXXXXX.

Având în vedere că Avocatul Poporului acționează în vederea apărării drepturilor omului și depune diligență pentru soluționarea cererilor, inclusiv prin concilierea părților, în temeiul Legii cu privire la Avocatul Poporului (Ombudsmanul) nr. 52 din 03.04.2014,

RECOMAND:

1. Examinarea oportunității semnării unui acord de conciliere între Administrația Națională a Penitenciarelor și DI XXXXXX, cu identificarea unor soluții reciproc acceptabile, care ar putea servi temei pentru retragerea pretențiilor;
2. Respectarea cerințelor de întocmire a actelor administrative în cadrul sistemului unificat de documentație conform legislației în vigoare, inclusiv a procedurii de aducere la cunoștință a ordinelor;
3. Consolidarea condițiilor de muncă, securității și climatului psihologic angajaților din instituțiile subordonate ANP;
4. Identificarea soluțiilor ce se impun în vederea stimulării angajărilor de personal calificat în instituțiile subordonate ANP.

Asupra rezultatului examinării pct.1 solicit să fiu informat în termen de 5 zile, pentru demararea acțiunilor procesuale, după caz.

În privința examinării pct.2-4 și a măsurilor întreprinse pentru implementarea recomandărilor solicit să fiu informat în termen de 30 de zile, cu anexarea materialelor confirmative.

Cu respect,



Mihail COTOROBAI
Avocatul Poporului (Ombudsmanul)

Executor, Ion Miron